

Fundusze
Inwestycje
Finansowanie

E D S

Europejski Doradca Samorządowy

CENA 30 zł
(w tym 7 proc. VAT)

numer 1(12)
styczeń – marzec 2010
NR INDEKSU 232149
ISSN 1897-7456

Kwartalnik polskich samorządów i przedsiębiorstw komunalnych

TEMAT NUMERU

Partnerstwo publiczno-prywatne



WIELKA GRECKA

TRAGEDIA FINANSOWA

Kultura i tradycja, podobnie zresztą jak kreatywna księgowość, nie uchroniły Grecji od zapaści finansowej.
s. 52

KOMITETY MONITORUJĄCE

Monitorowanie programów operacyjnych w ramach RPO.
s. 57



**Kurier
na naszych
łamach!**



Rada Programowa Kwartalnika „Europejski Doradca Samorządowy Fundusze-Inwestycje-Finansowanie”



PRZEWODNICZĄCY RADY
Krzysztof Pietraszkiewicz
Prezes Związku Banków Polskich



Elżbieta Bieńkowska
Minister Rozwoju Regionalnego



Dr hab. Ewa Freyberg
Prof. SGH,
Kolegium Gospodarki Światowej



Prof. Elżbieta Chojna-Duch
Dyrektor Centrum Studiów
Samorządu Terytorialnego
i Rozwoju Lokalnego UW
Członek Rady Polityki Pieniężnej



**Prof. Katarzyna
Duczkowska-Małysz**
Kierownik Katedry Rozwoju
Obszarów Wiejskich SGH



Prof. Jolanta Zombirt
Kierownik Zakładu Systemu
Finansowego UE w Instytucie
Europeistyki Uniwersytetu
Jagiellońskiego



Prof. Piotr Błędowski
Dyrektor Instytutu
Gospodarstwa SGH



Dr Irena Herbst
Katedra Inwestycji i Nieruchomości
Szkoły Głównej Handlowej



Jan Kozłowski
Poseł do Parlamentu
Europejskiego



Paweł Adamowicz
Prezes Unii Metropolii Polskich,
Prezydent Gdańska



Ryszard Grobelny
Prezes Związku Miast Polskich,
Prezydent Poznania



Stanisław Bodys
Wiceprezes Unii Miasteczek Polskich,
Burmistrz Rejowca Fabrycznego



Marzena Kempieńska
Wiceprezes Zarządu Związku
Powiatów Polskich, Starosta Świecia



Mariusz Poznański
Przewodniczący Związku Gmin
Wiejskich RP,
Wójt Gminy Czerwonak



Jerzy Jacek Rybiński
Prezes Polskiego Stowarzyszenia
Beneficjentów Funduszy
Pomocowych



Zbigniew Boczek
Wiceprezes Zarządu
Stowarzyszenia Inżynierów
Doradców i Rzeczników



Klaudia Sanetra-Reut
Dyrektor Europejskiej Wszechnicy
Samorządowej



Piotr Piasecki
Prezes Polskiej Izby Firm
Szkoleniowych



Danuta Jabłońska
Ekspert, była Prezes Polskiej
Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości



Poseł Bronisław Dutka
Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego
i Polityki Regionalnej



**Senator Mariusz Sebastian
Witczak**
Przewodniczący Komisji
Samorządu Terytorialnego
i Administracji Państwowej



Andrzej Grzyb
Poseł do Parlamentu Europejskiego



Senator Edmund Wittbrodt
Przewodniczący Komisji Spraw
Unii Europejskiej



Senator Tomasz Wojciech Misiak
Członek Komisji Spraw
Unii Europejskiej



Poseł Aleksandra Natalii-Świąt
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Finansów Publicznych



Poseł Grażyna Gęsicka
Zastępca Przewodniczącego
Komisji ds. Unii Europejskiej



Poseł Karol Karski
Członek Komisji
ds. Unii Europejskiej



Poseł Max Kraczkowski
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Gospodarki



Poseł Dawid Jackiewicz
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Skarbu Państwa



Dr Jan Olbrycht
Członek Komisji Rozwoju
Regionalnego Parlamentu
Europejskiego

Prof. Jacek Szlachta
Katedra Ekonomii Rozwoju
i Polityki Ekonomicznej SGH

Prof. Alojzy Zalewski
Kierownik Katedry Ekonomiki
i Finansów Samorządu
Terytorialnego SGH

DORADCY EDS:

Jacek Piechota, Andrzej Ryński,
Jerzy Szmit, Marek Waszkowiak
Ludwik Węgrzyn

Nowe otwarcie

Wiosna, nowe wyzwania, nowe nadzieje – także dla Zespołu, którym mam przyjemność od niedawna kierować. Numer w przeważającej mierze zaplanował mój poprzednik, któremu w tym miejscu dziękuję – również w imieniu Wydawcy.

Dotychczasowa formuła pisma pozostaje bez zmian, z tym jednak zastrzeżeniem, że inspirowani Waszymi uwagami i sugestiami zgłaszanymi podczas ubiegłorocznego cyklu konferencji będziemy szczególną wagę przykładali do praktycznych aspektów naszych publikacji, tak aby miały walor informacyjny i edukacyjny jednocześnie. Idąc tym tropem, prezentujemy jako temat numeru partnerstwo publiczno-prywatne. Wypowiadają się, analizując różnorakie związane z nim kwestie, praktycy, naukowcy, publicyści i prawnicy. Dotychczasowe nie najlepsze doświadczenia z wdrażaniem tej formy realizacji projektów samorządowych do powszechnej praktyki dowodzą, że wiele barier nadal czeka na usunięcie, tak w sferze regulacji normatywnych, podziału zadań i kompetencji, jak finansowo organizacyjnego obudowania podejmowanych przedsięwzięć. Doświadczenia gminy Lesznów, jeśli potraktować je jako studium przypadku, warte są upowszechnienia, szczególnie w odniesieniu do prawnych podstaw ich konstruowania. Skoro w krajach starej Unii ta forma wypełniania zadań publicznych sprawdziła się w wymiarze ekonomicznym, organizacyjnym, finansowym i społecznym (piszą o tym obszernie Irena Herbst i Katarzyna Duczkowska-Małysz), być może warto te doświadczenia upowszechnić i przeszczepić na nasz grunt.

Istotne novum stanowi obecność na łamach EDS-u „Kurier Finansowy”, który zachowując swoją autonomię, stanowi jednocześnie wzbogacenie naszej oferty. W doborze



Fot. Archiwum

tematów i formach prezentacji spodziewajcie się Państwo niespodzianek, w najlepszym znaczeniu tego słowa.

Czekamy na Wasze listy i opinie, w przekonaniu, że dobrze redagowany magazyn to taki, w którego kształtowaniu aktywnie uczestniczą Czytelnicy, bez których nasza praca nie miałaby sensu. Szczególnie wiele obiecujemy sobie po Państwa uwagach na temat oferty kierowanej do samorządów, jednostek współpracujących i osób fizycznych przez podmioty działające na rzecz podniesienia kultury i bezpieczeństwa obrotu gospodarczego, egzekwowania należności czy wreszcie weryfikowania rzetelności potencjalnych partnerów i kontrahentów. Spodziewana nowela ustawy o informacji gospodarczej ułatwi samorządom korzystanie z nowych narzędzi kierowanych wprost do Was. Tematykę tę przybliżają prezentacje BIK-u i Biura Informacji Gospodarczej InfoMonitor, które z pewnością okażą się przydatne.

Marek Motek

PARTNERZY



TEMAT NUMERU

Partnerstwo publiczno-prywatne

– szansa i konieczność

6–9

Rozmowa z wójtem gminy Lesznowola jest próbą ilustracji szans, jakie stwarza kojarzenie partnerów prywatnych w podejmowaniu zadań publicznych pozostających w gestii samorządu. Doświadczenia gminy dowodzą, że istniejący stan prawny nie stanowi istotnej przeszkody w realizacji przyjętych zamierzeń

Maciej Małek

Skazani na PPP. Uwarunkowania

upowszechniania stosowania w Polsce

10–14



Partnerstwo publiczno-prywatne to próba wypełnienia powinności społecznych, za których świadczenie odpowiedzialna jest władza publiczna. Wnioski i rekomendacje potwierdzają efektywność rozwiązania.

Irena Herbst

Samorząd terytorialny w mechanizmie polityki publicznej

15–21

Syntetyczna analiza relacji rząd – samorząd w kontekście zaspokajania zbiorowych potrzeb społeczności. Dobrowolność partnerstwa publiczno-prywatnego to jeden ze sposobów skutecznego ich zaspokojenia.

Katarzyna Duczowska-Małysz

Spółka celowa w strukturze PPP

22–25

Ustawa o partnerstwie publiczno-prywatnym określa warunki, na jakich podmioty publiczne mogą powoływać spółki do realizacji konkretnych zadań z partnerem prywatnym. Egzegeza zapisów ustawy i analiza praktyki z odwołaniem do doświadczeń innych państw inwentaryzuje silne i słabe strony funkcjonujących rozwiązań.

Witold Grzybowski

Politycznie podejrzane partnerstwo

26–28



Publicystyczna prezentacja faktycznych barier we wdrażaniu partnerstwa publiczno-prywatnego, którego bilans, gdy idzie o skalę i zakres dokonania, daleko odbiega od możliwości i potrzeb.

Jan Osiecki

NOWOCZESNY SAMORZĄD

Narada na odległość

30–32



W dobie teleinformatyki także samorząd powinien wdrażać nowoczesne narzędzia komunikacji. Pozwoli to skutecznie i taniej zarządzać.

Mieczysław T. Starkowski

Pomysł na gminę

33–34

Jak uzupełnić niedobory środków na inwestycje komunalne. Banki i firmy leasingowe otworzyły się na ten rynek – warto skorzystać.

Stanisław Brzeg-Wieluński

Najlepsze praktyki zarządzania w JST

35–38

Zarządzanie zmianą otwiera cykl poświęcony analizie drogi od budowy strategii do realizacji projektu, z zachowaniem kontroli.

Piotr Kotelnicki

REGIONY

Ad vocem

40–41

Polemiczna odpowiedź na tekst zamieszczony w numerze 4(11)2009 przez wójta gminy Gardeja Jerzego Grabowskiego.

Andrzej Krzysztofik

ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Nowelizacja ustawy o udostępnianiu informacji gospodarczej

42–45

Znaczne rozszerzenie możliwości skutecznego egzekwowania należności przez samorządy to spodziewany efekt omawianej noweli.

Anna Szczepkowska

Banki wspierają inwestycje komunalne

46–48

Porozumienie Związku Banków Polskich i Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej toruje drogę nowym instrumentom finansowego wsparcia samorządów. Zasięg oferty wzmacnia udział banków komercyjnych.

Maciej Małek

KRAJ

Komisja Europejska blokuje

milionowe dotacje

49–51

Ministerstwo Rozwoju Regionalnego wstrzymało finansowanie programu wdrażanego w Centrum Rozwoju Zasobów Ludzkich.

Piotr Didenkow

UNIA

Wielka grecka tragedia finansowa

52–56



Kultura i tradycja, podobnie zresztą jak kreatywna księgowość, nie uchroniły Grecji od zapaści finansowej.

Stanisław Kaszuba

DORADZAMY I INFORMUJEMY

Komitety monitorujące

57–62

Monitorowanie programów operacyjnych w ramach RPO.

Anna Kucharczyk

REALIZACJA INWESTYCJI

Rozliczanie projektów UE w perspektywie finansowej 2007–2013

63–64

Zagospodarować środki, zrealizować inwestycję, to początek drogi. Istotą sprawy jest prawidłowe, zgodne z procedurą i terminowe jej rozliczenie.

Tomasz Leszczyński

EUROPEJSKI DORADCA SAMORZĄDOWY FUNDUSZE – INWESTYCJE – FINANSOWANIE

ul. Solec 101 lok. 5, 00-382 Warszawa
tel. 22 629 18 77, faks 22 629 18 72
redakcja@doradcasamorządowy.pl
www.doradcasamorządowy.pl

REDAKCJA

Maciej Małek – redaktor naczelny
e-mail: m.malek@wydawnictwocpb.pl
tel. 22 629 18 77

WSPÓŁPRACOWNICY

Elżbieta Chojna-Duch, Jacek Dąbrowski, Robert Gruszka, Norbert Jeziolowicz, Marek Karpf, Izabela Krasowska, Anna Kucharczyk, Michał Kurzyński, Tomasz Łatawiec, Grażyna Łuka-Doktorska, Barbara Nosal-Biesiadecka, Paweł Makarewicz, Jerzy Małkowski, Bolesław Meluch, Kamila Orzechowska-Przybyła, Anna Popielska, Mieczysław T. Starkowski, Grażyna Urbańska, Zbigniew R. Wierzbicki

KOREKTA

Marian Borycki

PROJEKT GRAFICZNY

Sebastian Kabański, Maciej Grabowski

GRAFIK, DTP

Maciej Grabowski, grabowski@inbox.com

BIURO REKLAMY I SPRZEDAŻY

Karol Mazan, tel. 512 151 989
k.mazan@wydawnictwocpb.pl
Paweł Wyzkiewicz, tel. 692 388 492
p.wyzkiewicz@wydawnictwocpb.pl

PRENUMERATA

Magdalena Sopiela, tel. 22 696 64 90
m.sopiela@wydawnictwocpb.pl

WYDAWCA

Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o.
ul. Kruczkowskiego 8, 00-380 Warszawa

ZARZĄD

Teresa Hildebrand-Wrzesień – prezes zarządu
Jacek Furga – wiceprezes zarządu
Dariusz Kozłowski – wiceprezes zarządu

Waldemar Zbytek – dyrektor wydawnictwa
Andrzej Łazarowicz – zastępca dyrektora wydawnictwa

RACHUNEK BANKOWY

Filia KB SA nr 2 w Warszawie – III O/Warszawa, ul. Foksal 16
Nr rachunku 39 1500 1126 1211 2008 6067 0000

DRUK I OPRAWA

ArtDruk Kobylka

Zdjęcie na okładce: www.fotolia.com

IZBA WYDAWCÓW PRASY



Wydawca jest członkiem Izby Wydawców Prasy

Redakcja zastrzega sobie prawo do skrótności i adiacji nadesłanych tekstów. Materiałów niezakceptowanych nie publikujemy i nie wynagradzamy. Redakcja nie ponosi odpowiedzialności za treść zamieszczanych reklam. Reklamami są także artykuły oznaczone jako: promocja, prezentacja, artykuł promocyjny i sponsorowany. Wszelkie prawa zastrzeżone.

Copyright by Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o. Publikacja jest chroniona przepisami prawa autorskiego. Rozpowszechnianie w jakikolwiek sposób bez zgody wydawcy jest zabronione i podlega odpowiedzialności karnej. Dostarczenie materiału przez autora do druku jest jednocześnie z udzieleniem bezwarunkowej zgody na jego publikację, akceptację stawek dotyczących honorariów autorskich stosowanych przez Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o. oraz udzieleniem Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o. licencji niewyłącznej na wykorzystanie tekstu w pismach wydawanych przez Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o. (wersje papierowe oraz elektroniczne) oraz w celach promocyjnych i reklamowych Centrum Prawa Bankowego i Informacji Sp. z o.o.

Kampania Informacyjna Systemu DOKUMENTY ZASTRZEŻONE

Patronat honorowy:



Patronat:



Współpraca:



Organizator:



Utraciłeś dokumenty? Nie ryzykuj! Zastrzeż je w Banku!



Chroń najcenniejszy skarb
– swoją tożsamość!

Banki przyjmujące zastrzeżenia od wszystkich osób:



Banki przyjmujące zastrzeżenia od swoich Klientów:



Partnerzy:



System zastrzegania skradzionych i zagubionych dokumentów tożsamości chroniący przed wyludzeniami i ich użyciem. Informacje z jednego banku, poprzez System DZ, są błyskawicznie przekazywane do wszystkich banków i innych instytucji korzystających z Systemu! Samo zgłoszenie na Policji czy w Urzędzie Gminy nie wystarczy!

www.dokumentyzastrzezone.pl